

Synthèse des avis de la consultation des acteurs institutionnels et du public préalable à la mise en place d'une Zone à Faibles Emissions à l'intérieur du périmètre de l'A86



SYNTHESE DES AVIS Ville de Saint-Ouen-sur-Seine

Cette synthèse a été réalisée sur la base des 17 avis recueillis entre le 9 mars et le 31 mars 2021 (1 reçu par voie dématérialisée et 16 déposés en ligne) conformément à l'arrêté de la Ville de Saint-Ouen-sur-Seine définissant les modalités de consultation du public relative au projet de Zone à Faibles Emissions mobilité (ZFE-m). Parmi les contributeurs, 13 déclarent résider sur la commune, 2 y travailler sans y résider, 2 en sont extérieurs ou se positionnent sur un territoire plus large. Est également présentée dans ce document, la synthèse des avis des acteurs institutionnels.

1. Synthèse des avis du public

Sur les 17 avis recueillis, 9 contributeurs se déclarent opposés à la mesure, dont 2 avec des réserves, 5 se disent favorables à la mesure 1 d'entre eux exprimant des réserves, 3 contributeurs n'expriment pas clairement leur opinion.

Les contributeurs favorables au projet

Evoquent en premier lieu le besoin de développer en parallèle de la mesure des modes alternatifs de déplacement et notamment vélo et transports collectifs et 3 d'entre eux sont demandeurs d'un projet plus ambitieux élargissant les catégories de véhicules concernés. Ils font état des impacts positifs du projet sur la santé et sur l'environnement. Ou évoquent des arguments plus locaux. Un contributeur se déclare favorable à la mesure sans apporter d'argument.

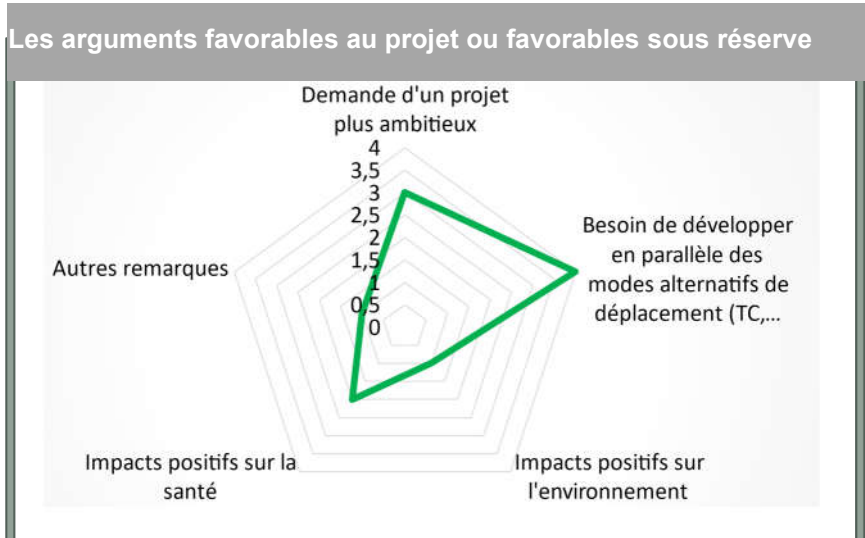
Les contributeurs défavorables au projet

Concentrent, pour une majorité d'entre eux leurs arguments sur les difficultés relatives au remplacement des véhicules et sur les mesures d'accompagnement jugées insuffisantes, considérant de plus que la mesure ne tient pas assez en compte les impacts sociaux. Quatre d'entre eux émettent des doutes relatifs au caractère significativement positif de la mesure sur l'environnement. Le même nombre souligne l'absence de solutions alternatives à la voiture. Le caractère polluant des véhicules concernés par la mesure et la classification Crit'Air est remis en cause par trois contributeurs. Un contributeur critique la pertinence du système des vignettes Crit'Air.

Avertissement : « Ce rapport réalise la synthèse des avis exprimés de façon spontanée par les habitants ou usager. Il ne constitue pas un sondage représentatif du point de vue des habitants de l'ensemble de la commune. »

2. Analyse des avis du public

2.1 Les avis favorables ou favorables sous réserve



Les contributeurs favorables à la mesure insistent sur la nécessité de développer des modes alternatifs de déplacement

“
Cette mesure doit impérativement s'accompagner d'incitation forte à réduire l'utilisation des véhicules à moteur thermique individuels

- Les contributeurs favorables au projet évoquent en premier lieu le besoin de développer en parallèle de la mesure, des modes alternatifs de déplacement et 3 d'entre eux sont demandeurs d'un projet plus ambitieux

« Saint-Ouen est une ville très dynamique avec plein d'initiatives citoyennes. Même si de nombreuses actions sont en cours et que la mairie est très pro-active, il reste de gros chantiers à mener pour que la qualité de l'air s'améliore, d'autant que nous sommes bordés par le périphérique / Pas assez de pistes cyclables, celles qui existent subissent du stationnement sauvage / Cela doit cependant s'accompagner d'incitation à utiliser d'autres modes de transport que la voiture, notamment le vélo [...] Des restrictions devraient également être prises concernant les voitures types SUV, très consommatrices pour des véhicules récents et rendues plus dangereuses pour l'ensemble des usagers de par leur gabarit / Cette mesure doit impérativement s'accompagner d'incitation forte à réduire l'utilisation des véhicules à moteur thermique individuels pour les habitants et les usagers du territoire : soutien au développement de la pratique du vélo, amélioration des points durs cyclistes et piétons, lutte contre l'autosolisme, lutte contre les deux-roues motorisés sources de nuisances sonores... »

- 3 contributeurs font état des impacts positifs du projet sur la santé et sur l'environnement

« Je suis particulièrement favorable à cette mesure indispensable pour réduire les maladies respiratoires et la mortalité dues à la pollution atmosphérique / La ZFE-m est un outil législatif pertinent pour accélérer le renouvellement du parc automobile vers des véhicules moins émetteurs de polluants nocifs pour la santé et l'environnement. »

- Un contributeur apporte des remarques plus spécifiques à la commune de Saint-Ouen-sur-Seine

« On manque d'arbres pour capter le carbone et rafraîchir l'atmosphère. Il serait bon de reprendre l'éclairage public afin que les arbres ne subissent pas de luminosité nocturne qui les épuisent. Pas assez d'espaces verts. »

A noter enfin qu'un contributeur se déclare favorable à la mesure sans apporter d'argument.



2.3 Le point de vue des contributeurs « neutres » ou qui n'expriment pas clairement leur adhésion ou leur opposition à la ZFE

Un contributeur n'expose pas clairement son adhésion ou son opposition à la ZFE : Dans son propos il aborde de nombreuses dimensions.

- **Il évoque ses doutes relatifs au caractère significativement positif de la mesure sur l'environnement et du caractère polluant des véhicules concernés par la mesure**

« La promotion des véhicules électriques comme une solution d'avenir n'est pas une bonne idée. Car ces véhicules utilisent des matériaux dont l'extraction a un fort impact sur l'environnement »

- **Propose des solutions alternatives**

« Proposer des trams et des transports en commun multiples et pas chers. -Mettre des vélos cargo à disposition dans chaque quartier gratuitement dans des lieux dédiés. -Multiplier les locaux pour la

réparation des vélos et les initiations pour adultes débutants. Mettre en place des aides financières à l'acquisition et à la réparation. -Remettre des trains grandes lignes et trains express régionaux (Ter) partout pour que les gens ne soient pas tentés de prendre leur caisse quand ils veulent quitter l'Île-de-France. -Fermer le boulevard périphérique, le végétaliser... »

- **S'interroge sur la cohérence globale et le périmètre de la mesure**

« Pourquoi toutes les villes dans le périmètre mentionné à l'intérieur de l'autoroute 86 ne sont pas engagées dans cette Zone à faible émission ? »

Enfin on trouve parmi les avis recueillis du public, deux avis exposés par la FFB (Fédération Française du Bâtiment Grand Paris) et le STD3C (Syndicat Territorial des Distributeurs de Combustibles-Carburants et services Chauffage).

La FFB Grand Paris s'associe à la Métropole du Grand Paris dans la lutte contre la pollution de l'air et s'engage à encourager la transition écologique en soutenant l'instauration de la ZFE sur le territoire. Pour autant, elle note que cette mesure doit prendre en considération les difficultés que peuvent rencontrer les professionnels afin d'allier impératifs environnementaux et réalités économiques du territoire. Pour cela, elle attire l'attention sur la nécessité : d'adopter des dérogations harmonisées dans toutes les communes de la ZFE, pour les véhicules de son périmètre d'activités qui ne trouvent pas d'autres alternatives, notamment certains portant mention VASP sur le certificat d'immatriculation (ou anciennement VTSU). Elle propose un report du calendrier ou une période transitoire de non verbalisation pour les poids lourds, afin de leur permettre de s'adapter. Les restrictions à compter de juillet 2022 sont incompatibles avec l'offre de solutions de mobilité propre existante pour ces véhicules. Enfin,

elle propose la création un guichet d'informations unique dédié à l'achat de véhicules propres, notamment de poids lourds, pour les professionnels.

Le STD3C salue la dérogation prévue notamment pour les véhicules citernes dont le certificat d'immatriculation porte les mentions CIT ou CARB. Il précise les spécificités des camions citernes concernés notamment les délais importants de commande/livraison, l'investissement important, l'impossibilité de commander un camion de moins de 19 tonnes avec un moteur électrique ou gaz, auxquelles s'ajoutent les incertitudes sur l'avenir de la distribution du fioul domestique et celles liées à la crise sanitaire touchant tous les secteurs d'activité.

3. Synthèse des avis des acteurs institutionnels

Au terme de la consultation des acteurs institutionnels, 6 avis ont pu être réceptionnés par la Ville de Saint-Ouen-sur-Seine. Les autres avis simples non rendus dans les 2 mois sont réputés favorables.

Avis conforme : le Préfet de Seine-Saint-Denis émet un accord sur le projet de ZFE mobilité (ZFE-m), sous réserve :

- **d'exclure temporairement des itinéraires de substitution permettant le contournement en cas de fermeture totale ou partielle de l'A86.**
- Il indique que ce projet est indispensable à l'amélioration de la qualité de l'air en Ile-de-France, celle-ci faisant l'objet de contentieux au niveau national et régional pour manquement au respect des seuils sanitaires et insuffisance des politiques publiques correctrices. Il prend note des éléments suivants :
- Considérant l'intégration du boulevard périphérique dans la ZFE parisienne depuis le 1er juillet 2019, les radiales du réseau routier national incluses dans le périmètre intra-A86 ont vocation à être intégrées dans les zones à faibles émissions.
- La Rocade A86 et ses bretelles d'entrée /sortie seront exclues de la ZFE pour assurer les continuités d'itinéraire de transit et la capacité à contourner l'agglomération. Les itinéraires permettant de sortir/accéder à l'A86 seront exclus également pour garantir aux usagers la libre circulation. Les communes traversées par l'A86 devront lister dans leur arrêté les voies à exclure du dispositif.
- S'agissant des routes à grande circulation, il prend note que les convois exceptionnels seront bien exclus du dispositif, par l'instauration d'une dérogation mentionnée dans le projet d'arrêté.
- S'agissant des besoins de délestage ou de déviation du trafic suite à un accident/incident sur le réseau routier national, il indique la nécessité de pouvoir suspendre provisoirement les restrictions de circulation, sur les itinéraires de délestage ou déviation pendant la durée des mesures. A défaut, les stratégies d'exploitation de trafic sur le réseau magistral maillé d'Ile-de-France devront être reconsidérées au détriment de la fluidité du réseau.
- Il précise que les restrictions de circulation correspondantes pourront prendre effet après prise des arrêtés et mise en place des signalisations directionnelle et de police correspondantes, les modalités n'étant pas définies à ce jour.

Avis simple : délibération d'Ile-de-France Mobilités (IDFM) émettant un avis sur les projets d'arrêtés instaurant des Zones à Faibles Emissions mobilité dans certaines communes situées à l'intérieur de l'A86. IDFM demande à la Métropole du Grand Paris d'apporter des justifications complémentaires sur les conséquences économiques et sociales de la mise en place de la ZFE-m et de mettre en place un dispositif de suivi et d'évaluation de ces impacts en l'y associant étroitement. Il est également demandé à l'Etat et à la métropole de prendre des mesures d'accompagnement supplémentaires pour limiter les impacts des restrictions de circulation pour les particuliers et les professionnels. Les aides à l'achat d'un véhicule moins polluant, doivent être étendues aux salariés et indépendants travaillant dans la ZFE-m (notamment les habitants de la grande couronne). Il est demandé de relever les plafonds de ressources pour réduire le reste à charge des ménages. Il est demandé aux collectivités locales qui mettront en œuvre la ZFE-m d'apporter leur appui à IDFM dans la poursuite de sa politique en matière de transports collectifs. Enfin, IDFM souhaite que les Départements de grande couronne soient associés, au même titre qu'IDFM, à la gouvernance de la ZFE-m.

Avis simple - La Chambre de Commerce et d'Industrie de Seine-Saint-Denis (CCI 93), émet un avis réservé sur le projet d'arrêté instaurant une ZFE-m sur la commune au motif des conséquences de la mise en place de ces mesures de restriction de circulation sur les activités économiques locales. Elle fait part de certaines remarques vis-à-vis du projet :

- La CCI 93 suggère que la municipalité complète l'annexe de son arrêté afin de prendre en compte des itinéraires de substitution lors de la fermeture totale ou partielle de l'A86.
- Elle s'interroge sur plusieurs points concernant les dérogations : Elle trouve restrictive l'habilitation délivrée par les mairies pour l'approvisionnement des marchés, valable uniquement sur la commune la délivrant. Elle recommande donc que les communes de la ZFE autorisent la circulation des commerçants portant une habilitation d'une autre commune de la ZFE-m et qu'elle puisse être délivrée à tous les porteurs de carte de commerçant ambulant en faisant la demande.
- Elle estime que processus de modernisation du parc de véhicules des commerçants non sédentaires doit s'accompagner d'une modernisation des équipements des marchés et d'installation de bornes de recharge électrique sur la voie publique.
- La CCI 93 s'interroge sur les livraisons des commerces en cœur de Ville. Si les surfaces alimentaires sont livrées tôt le matin, cela pourrait être en revanche pénalisant pour les commerçants indépendants.

- Elle estime tout de même que la mise en place de la ZFE-m est nécessaire pour des questions de santé publique et de pollution. Elle insiste cependant, pour en garantir l'efficacité, sur la nécessité de développer des mesures d'accompagnement des entreprises.
- De plus, la CCI rappelle qu'il est important de prendre en compte dès maintenant les impacts pour les acteurs économiques qui seront de plus en plus importants avec les prochaines échéances.
- Par ailleurs, elle s'interroge sur le calendrier à plusieurs titres :
 - Sur l'offre actuelle de véhicules à faibles émissions pour les professionnels et le réseau encore incomplet d'approvisionnement en carburants alternatifs. Les études d'impact devraient permettre de fixer un calendrier qui puisse offrir de la visibilité aux entreprises pour réaliser leurs investissements.
 - Elle rappelle l'impact de la crise sanitaire actuelle sur la santé financière des entreprises du territoire de la Seine-Saint-Denis et indique que les investissements en véhicules propres ou moins polluants pourraient ne pas constituer une priorité pour les entreprises en difficultés ;
 - Elle alerte sur la tenue des Jeux Olympiques en 2024 et le fait qu'il ne serait pas souhaitable que la ZFE-m impacte les entreprises locales sollicitées dans ce cadre ainsi que la fréquentation des sites pendant la compétition, limitant les retombées économiques.
- La CCI 93 suggère que les communes concernées déploient une démarche coordonnée en limitant la ZFE-m à la partie de la commune interne à l'A86, pour les communes dont le territoire est partiellement couvert, pour une meilleure compréhension de la population et les professionnels travaillant sur la commune.
- Elle souligne la nécessité pour la municipalité de communiquer très largement sur le renforcement des mesures de restriction, à compter du 1er juin 2021, avant de mettre en place des mesures répressives comme la verbalisation.

Avis simple - La Chambre des Métiers et de l'Artisanat de Seine-Saint-Denis (CMA 93), en accord avec la CMA Régionale, partage les objectifs d'amélioration de la qualité de l'air que s'est fixée la Métropole du Grand Paris. Elle adresse toutefois des préconisations :

- harmoniser les modalités d'exclusion des voies pour les communes partiellement incluses dans le périmètre de l'A86 ;
- élargir les dérogations à certaines TPE en situation de fragilité, liée notamment à la crise sanitaire ;
- communiquer sur le projet de ZFE et faire connaître les dispositifs d'aides au remplacement des véhicules polluants ;
- mettre en place un observatoire économique et social à l'échelle métropolitaine pour l'analyse des impacts de la ZFE ;
- adapter l'échéance de 2024 sur la fin du diesel afin de prendre de compte de la réalité du terrain.

Avis simple des communes limitrophes :

- **Le Conseil de Paris rend un avis favorable** au projet d'arrêté instaurant une Zone à Faibles Emissions dans la commune de **Saint-Ouen-sur-Seine**.
- **Le conseil municipal de la ville de Saint-Denis émet un avis favorable** au projet d'arrêté municipal instaurant une Zone à Faibles Emissions mobilité pour la ville de Saint-Ouen.